

การถอดบทเรียนหลังการปฏิบัติงาน (After Action Review : AAR)
การฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ.๒๕๖๔ พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
(จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส)
โดย
นางเยาวภา พูลพิพัฒน์

๑.๑ ที่มาและความสำคัญ

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานกลางของรัฐ ในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ ตามมาตรา ๑๑ ในพระราชบัญญัติ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีหน้าที่บูรณาการและประสานการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยของประเทศ ซึ่งมีการกิจ ครอบคลุมทั้งการวางแผนนโยบาย การกำหนดมาตรการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย การพัฒนาระบบเตือนภัย การส่งเสริมการมีส่วนร่วมด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัย การสนับสนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัย การอำนวยความสะดวกและประสานการปฏิบัติการเพื่อช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยและฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย โดยดำเนินการบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มูลนิธิ องค์กรการกุศล และประชาชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศโดยได้ วางยุทธศาสตร์กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ไว้ใน ๔ ยุทธศาสตร์หลัก ในการ ขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติผ่านแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามหลักการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Management: DRM) โดยการนำแนวคิดเรื่อง การลดความเสี่ยงจาก สาธารณภัย (Disaster Risk Reduction: DRR) มาดำเนินการภายใต้กรอบการดำเนินงานเช่นใดเพื่อการลด ความเสี่ยงจากภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๓ หรือ “กรอบเซนได” (Sendai Framework for Disaster Risk Reduction ๒๐๑๕ - ๒๐๓๐ : The Sendai Framework) และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมา อาทิ “สานพลังประชารัฐ สร้างประเทศไทย ปลอดภัยยั่งยืน” และ “ประเทศไทย ๔.๐” ซึ่งได้กำหนดวิสัยทัศน์ “กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นองค์กรชั้นนำด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระดับสากล เพื่อประเทศไทยปลอดภัยอย่างยั่งยืน”

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นองค์กรหลักในการบูรณาการและ ประสานการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ของรัฐฝ่ายพลเรือนเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนใน การพัฒนา และแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ครอบคลุมพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย จังหวัดสงขลา, จังหวัดปัตตานี, จังหวัดยะลา, จังหวัดนราธิวาส และจังหวัดสตูล โดยจัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ.การ บริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ ศอ.บต.เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะที่ไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวงมีฐานะเป็นนิติบุคคลขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยบทบาทหน้าที่ ศอ.บต. ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗ /๒๕๔๔ โดยเน้นหนักงานด้านสังคมจิตวิทยา การเมือง การปกครอง การพัฒนาประสิทธิภาพข้าราชการ การพัฒนาเศรษฐกิจสังคม การเสริมสร้างความเข้าใจอันดี และ ความร่วมมือในระดับท้องถิ่นกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งการประสานการปฏิบัติงานกับส่วนราชการ โดยสามารถสรุปบทบาทหน้าที่ที่ ศอ.บต. ได้ดังนี้

๑.๑.๑ กำกับ เร่งรัด การปฏิบัติงานของฝ่ายพลเรือนตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะการพัฒนาการศึกษา การสร้างความเป็นธรรมการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และการสร้างความเข้าใจในพื้นที่ โดยประสานการปฏิบัติกับกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหารที่ ๔๓ (พตท.๔๓) ในการป้องกันและแก้ไขการก่อความไม่สงบในพื้นที่

๑.๑.๒ รวบรวม กลั่นกรอง บูรณาการ และเสนอแนะการจัดทำแผนงานโครงการ และการจัดตั้งงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐจัดทำเป็นแผนการดำเนินงานเสนอต่อ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน) เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามขั้นตอน ตลอดจนการประสานติดตามประเมินผลให้การดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑.๓ อำนวยการ และประสานการปฏิบัติในการบริหารงานยุติธรรม ค้ำครองสิทธิและเสรีภาพการอำนวยความสะดวกในการรับเรื่องราวร้องทุกข์การเยียวยา และพัฒนากระบวนการยุติธรรม เพื่อขจัดเงื่อนไขความไม่เป็นธรรม รวมทั้งการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่รัฐ

๑.๑.๔ พัฒนาข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มาปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ปฏิบัติงานในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ วัฒนธรรม และวิถีชีวิตของคนในพื้นที่

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขปรับปรุง กำหนดกลไกในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ โดยกลไกในระดับปฏิบัตินั้น ได้กำหนดให้มีศูนย์กลางในการอำนวยการและประสานการปฏิบัติของหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายใต้แนวคิด (EOC : Emergency Operation Centre) ในแต่ละระดับของการจัดการในรูปของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ และศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เพื่อเป็นศูนย์กลางให้หน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมอำนวยการและประสานการปฏิบัติ ในการจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นตามขอบเขต และอำนาจหน้าที่ที่กำหนด โดยแนวทางปฏิบัติตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ “การจัดการภาวะฉุกเฉิน” ได้กำหนดโครงสร้างการบัญชาการเหตุการณ์ โดยบูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนตามแนวทางการปฏิบัติในการสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน : สปฉ. (Emergency Support Function : ESF) เพื่อบริการจัดการสาธารณภัย ซึ่งเมื่อมีการยกระดับสาธารณภัยเป็นภัย ระดับ ๓ (สาธารณภัยขนาดใหญ่) หรือภัยระดับ ๔ (สาธารณภัยร้ายแรงยิ่ง) ได้มอบอำนาจตามกฎหมายในการควบคุม สั่งการแก่ ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ/รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี มอบหมาย ตามลำดับขนาดสาธารณภัย โดยในส่วนของสาธารณภัยระดับ ๓ อาจพิจารณาจัดตั้ง กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติส่วนหน้า (บกปภช. ส่วนหน้า) ขึ้น ณ พื้นที่เหตุการณ์โดยพิจารณาใช้ประโยชน์จากทรัพยากรของศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตเป็นสถานที่ปฏิบัติงาน และกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติอาจแต่งตั้งและจัดส่งผู้กำกับ ควบคุมพื้นที่เข้าไปร่วมกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานในพื้นที่นั้นๆ เพื่อให้มั่นใจว่า การปฏิบัติของสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดเป็นไปตามข้อสั่งการของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยความรับผิดชอบของผู้กำกับควบคุมพื้นที่ โดยประสบการณ์ในการบริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ เมื่อช่วงปลายปี พ.ศ.๒๕๕๘ จนถึงช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๐ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ได้มีการยกระดับสาธารณภัยเป็นภัยระดับ ๓ และได้จัดตั้ง กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) สงขลา (บกปภช. ส่วนหน้า สงขลา) ขึ้น ณ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๒ สงขลา และศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๑ สุราษฎร์ธานี โดยแบ่งพื้นที่รับผิดชอบเพื่อบริหารจัดการสาธารณภัย

ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ รวมทั้งพื้นที่รับผิดชอบของ ศอ.บต. (จังหวัดสงขลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส และจังหวัดสตูล) และภาคกลางตอนล่าง โดยได้แต่งตั้ง รองปลัดกระทรวงมหาดไทย นายประยูร รัตนเสนีย์ เป็นผู้กำกับควบคุมพื้นที่ ซึ่งส่งผลให้สามารถบูรณาการบริหารหน่วยงานในระดับกระทรวง/กรม ภายใต้แนวทางการปฏิบัติในการสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน : สปฉ. (Emergency Support Function : ESF) เพื่อตอบโต้สาธารณภัยที่เกิดขึ้น ด้วยความเป็นเอกภาพ มาตรฐาน และยืดหยุ่น หรือแนวทางบัญชาการเหตุการณ์ (ICS : Incident Command System) และในระดับจังหวัดได้มีการจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์เพื่อประสานการปฏิบัติ ส่งผลให้สถานการณ์อุทกภัยในครั้งนั้นคลี่คลายทำให้ประชาชนกลับมาใช้ชีวิตอย่างปกติสุขอย่างรวดเร็ว

กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) ภายใต้แนวคิดของการจัดตั้งการอำนวยความสะดวกและประสานการปฏิบัติร่วมกันของหน่วยต่างๆ (EOC : Emergency Operation Centre) ให้เกิดประสิทธิภาพ/ประสิทธิผล มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องเตรียมความพร้อมบุคลากรในหน่วยงาน (EOC Staff) เพื่อให้มีศักยภาพเข้าร่วมปฏิบัติงาน ตามโครงสร้าง EOC ในระดับจังหวัด หรือ ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้สั่งการในฐานะผู้อำนวยการจังหวัด ตามอำนาจ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ภายใน EOC ของหน่วยต่าง ๆ ที่เข้าร่วมการจัดการสาธารณภัย (Disaster Management) ภายในเขตจังหวัดนั้นๆ เพื่อร่วมจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย มอบหมายให้ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑๒ สงขลา ดำเนินการจัดการฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) และศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด ประสานการดำเนินการฝึกร่วมกับ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสงขลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส และจังหวัดสตูล ในการจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดขึ้น ณ ที่ตั้ง เพื่อประสานการปฏิบัติ สนับสนุนพื้นที่ในการตอบโต้สถานการณ์สาธารณภัย ผ่านอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการจังหวัด/ผู้ว่าราชการจังหวัด โดยมีหัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่ดำเนินการจัดการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามแนวทางที่ระบุ โดยการฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) และการฝึกศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเป็นเครื่องมือในการเตรียมความพร้อม และเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงาน และบุคลากร ภายใต้การบูรณาการสรรพกำลังจากหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในแต่ละระดับ ตามแนวทางของระบบการบัญชาการเหตุการณ์ ที่ระบุอยู่ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ และตามอำนาจหน้าที่ที่ระบุในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ประกอบด้วยหน่วยงานในกองอำนวยความสะดวกและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) โดยใช้รูปแบบการฝึกปฏิบัติ (Drill) และการฝึกเฉพาะหน้าที่ (Functional Exercise : FEX) สถานการณ์ อุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม

ทั้งนี้ หลังจากการฝึกที่กล่าวมาข้างต้น โดยเฉพาะการฝึกศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด ของจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส กระบวนการที่สำคัญ คือ การจัดทำสรุปบทเรียนหลังการฝึก หรือสรุปผลการปฏิบัติงาน (AAR : After Action Review) ในแต่ละจังหวัด ซึ่งเป็นกระบวนการ/ขั้นตอนที่ต้องให้ความสำคัญสำหรับการฝึก เพื่อประเมินผลการฝึก สำหรับใช้เป็นแนวทางในการแก้ไข/ปรับปรุงการฝึกในครั้งต่อไป ตลอดจนการรวบรวมข้อมูลที่เป็นประโยชน์เพื่อนำไปประกอบในการจัดทำแผนต่างๆ อาทิ การจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ แผนเผชิญเหตุสาธารณภัย แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นต้น

ดังนั้น จากข้อมูลที่มาและความสำคัญที่ได้สรุปไว้ข้างต้น ผู้ขอรับการประเมินได้มีบทบาท/ส่วนร่วมหลักในการจัดทำ การถอดบทเรียนหลังการปฏิบัติงาน (After Action Review : AAR) จากการฝึกกองบัญชาการ

ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) ในการขับเคลื่อนศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดในพื้นที่ คอ.บต. ประกอบด้วยจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส จึงได้รวบรวมข้อมูลในขณะดำรงตำแหน่ง รักษาการนักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ ปฏิบัติราชการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ นำมาสรุป วิเคราะห์ ผลการดำเนินการดังกล่าว ในหัวข้อเรื่อง “การถอดบทเรียนหลังการปฏิบัติงาน (After Action Review : AAR) การฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส)” เพื่อนำเสนอเป็นผลงานในการขอรับการประเมินเพื่อดำรงตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อสรุปขั้นตอน วิธีการ การดำเนินการในการจัดการฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) และเชื่อมโยงการฝึกศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

๑.๒.๒ เพื่อสรุปผลการถอดบทเรียนหลังการปฏิบัติงาน (After Action Review : AAR) จากการฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) และศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส ให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติ และประสานการปฏิบัติในการบูรณาการเมื่อเกิดสาธารณภัย

๑.๓ ขอบเขตการรายงาน

๑.๓.๑ ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาครั้งนี้ เป็นรายงานการศึกษาเชิงเอกสาร โดยมุ่งเน้นศึกษาการดำเนินการในการจัดการ และการถอดบทเรียนหลังการปฏิบัติงาน (After Action Review : AAR) จากการฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) และการฝึกศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามข้อสั่งการ/นโยบายของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ซึ่งสอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในการสร้างความพร้อมของหน่วยงาน เพื่อการช่วยเหลือประชาชนหากเกิดสาธารณภัย และสร้างสันติสุขในพื้นที่

๑.๓.๒ ขอบเขตด้านระยะเวลา

ผู้ศึกษาได้มีส่วนร่วมดำเนินการตามกระบวนการ หลักการ ความรู้ เพื่อการวางแผน บริหารจัดการในการฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) และการฝึกศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ตั้งแต่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง รักษาการนักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ ปฏิบัติราชการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จนถึงกระบวนการเสร็จสิ้นการฝึกฯ ช่วงเดือนกรกฎาคม พ.ศ.๒๕๖๔ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๓ เดือน

๑.๓.๓ ขอบเขตด้านพื้นที่

การดำเนินการรายงานการศึกษานี้ ผู้ขอรับการประเมินได้มีส่วนร่วม และดำเนินการศึกษาข้อมูลจากการดำเนินการ พื้นที่จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส ในการฝึกกองบัญชาการป้องกัน

และบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) และการฝึกศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

๑.๔ วิธีดำเนินการ

การรายงานการศึกษาด้านเอกสารทางวิชาการเรื่อง “การถอดบทเรียนหลังการปฏิบัติงาน (After Action Review : AAR) การฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส)” ใช้แนวทางการมุ่งเน้นการเตรียมความพร้อมของศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด ตามยุทธศาสตร์ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ และตามอำนาจหน้าที่ที่ระบุในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) โดยดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล สามารถสรุปได้ ดังนี้

๑.๔.๑ ข้อมูลจากการเก็บรวบรวมในพื้นที่ : ได้เก็บรวบรวมข้อมูลจากการลงพื้นที่ จัดเวทีประชุม สัมภาษณ์ ผู้รับผิดชอบหลักของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด และรวบรวมการข้อมูลจาก แบบบันทึกการถอดบทเรียนหลังการปฏิบัติงาน (After Action Review : AAR) การฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ได้ออกแบบขึ้นมาสรุปในภาพรวม ตลอดจนการใช้ประสบการณ์ตรงของผู้ขอรับการประเมิน ในการบริหารศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดเพื่อเกิดสาธารณภัย

๑.๔.๒ ข้อมูลจากการวิเคราะห์/ประมวลเอกสาร : ได้รวบรวมข้อมูลด้านเอกสารจากหนังสือสั่งการ รายงานแผนงาน หลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติ และเอกสารข้อมูลทางวิชาการที่สนับสนุนรายงานฉบับนี้ เมื่อได้ข้อมูลต่างๆเหล่านี้แล้ว จึงนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์และประมวลผล จัดทำเป็นรายงานสรุปผลการศึกษาตามหัวข้อที่ระบุ

๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑.๕.๑ แนวทางการบริหารงานกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) และศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส)

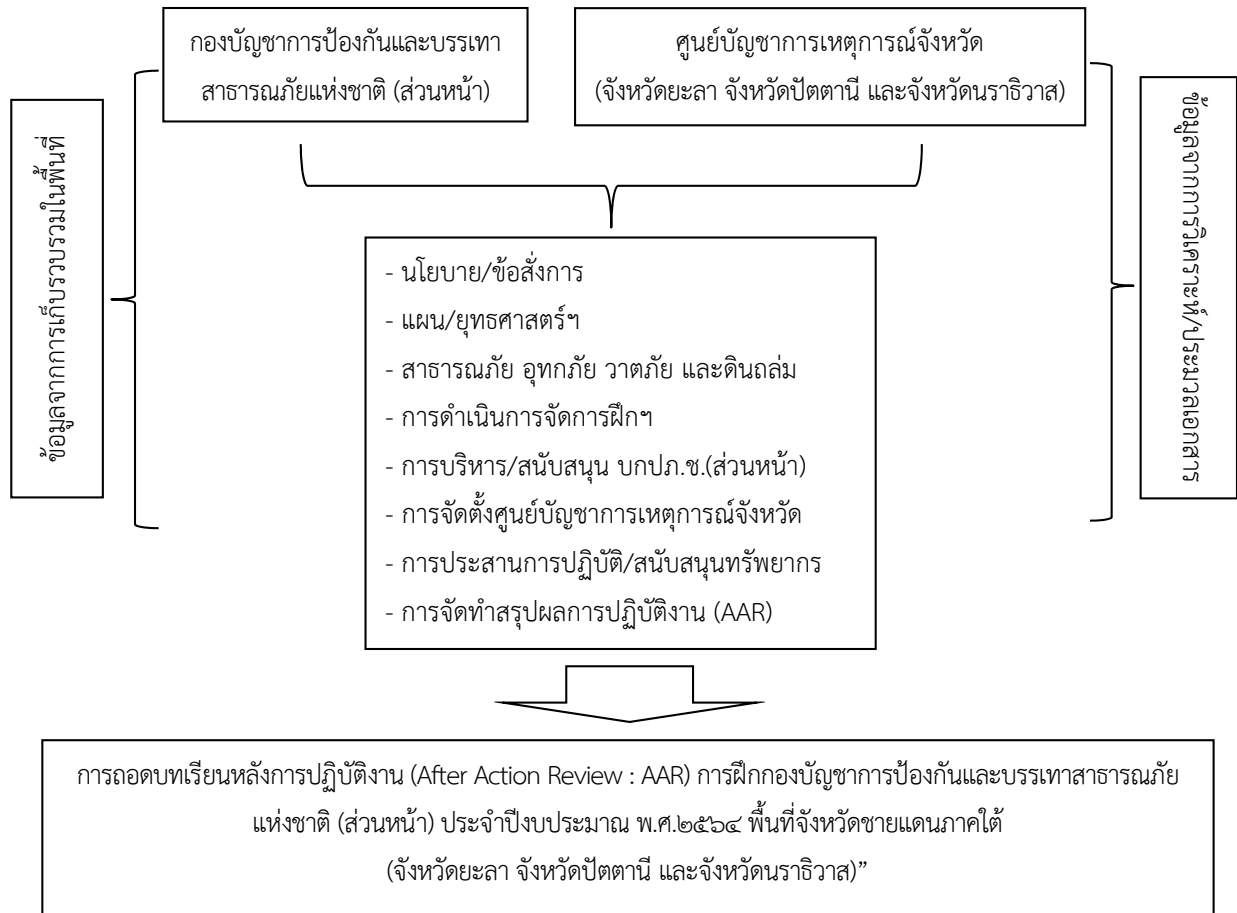
๑.๕.๒ ภาพรวมของการดำเนินการจัดการฝึกกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ส่วนหน้า) ที่เชื่อมโยงกับศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส

๑.๕.๓ สร้างการเตรียมความพร้อมในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และความพร้อมของเจ้าหน้าที่ในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด

๑.๕.๔ สร้างความเชื่อมั่นให้กับให้กับประชาชนด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของหน่วยงานภาครัฐ และนำไปสู่ภาพลักษณ์ที่ดีเพื่อการให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการแก้ไขปัญหาอื่นๆ ในพื้นที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

๑.๖ กรอบแนวคิดการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้ สามารถสรุปเป็นกรอบแนวคิดการศึกษา ในภาพรวมของกระบวนการทั้งหมด ดังภาพประกอบที่ ๑.๑



ภาพที่ ๑.๑ กรอบแนวคิดการศึกษา