



สรุปผลโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการในการขับเคลื่อน
แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่
(ภาคกลางและภาคตะวันออก)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗



ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๗
ณ โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ ซิตี้ จอมเทียน พัทยา จังหวัดชลบุรี



สรุปผลโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่
(ภาคกลางและภาคตะวันออก)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๗

ณ โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ ซิตี้ จอมเทียน พัทยา จังหวัดชลบุรี

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับหน่วยงานในระดับพื้นที่ในการแปลงยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติ

๑.๒ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๓ เพื่อพัฒนาทักษะการวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรคในการใช้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ให้กับหน่วยงานในระดับพื้นที่ และสามารถนำไปทบทวนปรับปรุงแผนดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพได้อย่างเหมาะสม

๑.๔ เพื่อสะท้อนปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนข้อเสนอแนะในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับพื้นที่เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติ

๒. กลุ่มเป้าหมาย

จำนวน ๒๖๙ คน ประกอบด้วย

๒.๑ เจ้าหน้าที่จากศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ในเขตภาคกลางและภาคตะวันออก ๖ ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขตๆ ละ ๑ คน (ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์และการจัดการ) จำนวน ๖ คน

๒.๒ เจ้าหน้าที่จากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดในเขตภาคกลางและภาคตะวันออก จังหวัดละ ๑ คน (หัวหน้าฝ่ายที่กำกับดูแลในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด) จำนวน ๒๖ คน

๒.๓ เจ้าหน้าที่จากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสาขาในเขตภาคกลางและภาคตะวันออก สาขาละ ๑ คน จำนวน ๑ คน

๒.๔ เจ้าหน้าที่อำเภอที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอในเขตภาคกลางและภาคตะวันออก อำเภอละ ๑ คน จำนวน ๒๑๗ คน

๒.๕ ผู้บริหารกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย/เจ้าหน้าที่โครงการ/วิทยากร จำนวน ๑๙ คน

๓. ภาพรวมของโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ (ภาคกลางและภาคตะวันออก) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๓.๑ บรรยายในหัวข้อ : “แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐”

โดย นางสาว...

โดย นางสาวศิริวรรณ จุลนิชรตนา ผู้อำนวยการกองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และนายรัฐธิปัตย์ ปางวัชรกร ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภัยจากธรรมชาติ กองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สรุปได้ ดังนี้



๓.๑.๑ บทนำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐

(๑) พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๑ กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานกลางของรัฐซึ่งมีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยมีอำนาจในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เสนอคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติเพื่อขออนุมัติรัฐมนตรี เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ ได้แก่ การป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อมรับมือจากสาธารณภัย การตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน และการฟื้นฟูให้เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายเพื่อลดความสูญเสีย ความเสียหายด้านชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนให้ได้อย่างมากที่สุด

(๒) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ จัดทำขึ้นบนพื้นฐานข้อมูลสถานการณ์สาธารณภัยในปัจจุบันและแนวโน้มสถานการณ์ภัยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต สอดคล้องกับกรอบการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยทั้งในระดับประเทศ และระดับนานาชาติ ได้แก่ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) กรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๓ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และการถอดบทเรียนการจัดการสาธารณภัยที่สำคัญ เช่น วิกฤตถ้ำหลวง-ขุนน้ำนางนอน จังหวัดเชียงราย เรือเฟอร์รี่ล่ม จังหวัดภูเก็ต พายุปากีสถาน อุทกภัยบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และพื้นที่ ๑๑ จังหวัดภาคใต้ กรณีไฟไหม้โรงงานผลิตสารเคมี หมิงตี้ เคมีคอล รวมถึงการประเมินผลการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล และสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)

(๓) คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยมอบหมายให้กระทรวง กรม องค์การและหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ จังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคส่วนอื่นๆ ปฏิบัติการตามแผนภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ และแผนฯ ฉบับนี้ได้กำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติ โดยให้มีการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในทุกระดับตั้งแต่จังหวัด อำเภอ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นเครื่องมือและกรอบแนวทางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

(๔) แผนการ...

(๔) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ เป็นกรอบแนวคิดการปฏิบัติในการบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศ ใช้แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction: DRR) และแนวทางการฟื้นฟูที่ดีกว่าเดิมและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) ภายใต้การพัฒนาศักยภาพและส่งเสริมให้ท้องถิ่นและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการเพื่อนำไปสู่การจัดการภัยพิบัติอย่างยั่งยืน และสอดคล้องกับหลักสากล (รู้รับ-ปรับตัว-ฟื้นเร็วทั่ว-อย่างยั่งยืน : Resilience) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบแนวทางปฏิบัติให้แก่หน่วยงานทุกภาคส่วนตั้งแต่ระดับชาติจนถึงระดับพื้นที่นำไปพิจารณาดำเนินการอย่างบูรณาการเป็นระบบและสอดคล้องกัน

๓.๑.๒ นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ประกอบด้วย

(๑) มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้วยการสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วนของสังคมไทยเข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อนำไปประเมินความเสี่ยงและการใช้ข้อมูลความเสี่ยงประกอบการวางแผน การลงทุน และการตัดสินใจอย่างรู้เท่าทันภัย

(๒) ส่งเสริมการวิจัยและประยุกต์ใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา โดยการยกระดับศักยภาพ การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ

(๓) เสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานเครือข่ายทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศให้ครอบคลุมทุกมิติ

(๔) เสริมสร้างความเข้มแข็งการบูรณาการกับทุกภาคส่วนให้ยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉินของประเทศให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดการสาธารณภัยทุกระดับ พร้อมทั้งการบรรเทาทุกข์และช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยได้อย่างรวดเร็ว ท่วงถึง และทันต่อเหตุการณ์

(๕) พัฒนาระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนโดยจัดให้มีการซ่อมสร้างและฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็วหรือให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม เพื่อลดความเสี่ยงเดิมและป้องกันความเสี่ยงใหม่

๓.๑.๓ เป้าหมายแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ประกอบด้วย

(๑) การลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

(๒) การประยุกต์ใช้งานวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่าทันการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(๓) การเป็นหุ้นส่วนทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศเพื่อเพิ่มศักยภาพด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างเข้มแข็งและต่อเนื่อง

(๔) ระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉินที่มีมาตรฐาน ยืดหยุ่น และมีเอกภาพอย่างบูรณาการ

(๕) ระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนในทุกระดับให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

๓.๑.๔ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ ซึ่งครอบคลุมการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่ครบวงจร ทั้งในช่วงก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังภัยสิ้นสุด โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

(๑) ส่วนที่ ๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ (แนวทางการพัฒนา) ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เป็นแนวคิดและวิธีปฏิบัติในการลดโอกาสที่จะได้รับผลกระทบทางลบจากสาธารณภัย ด้วยการลดความเปราะบาง ความอ่อนแอ และเพิ่มขีดความสามารถในการพร้อมรับมือสาธารณภัย เพื่อดำเนินนโยบาย มาตรการหรือกิจกรรมต่างๆ รวมถึงกลยุทธ์และแนวทางปฏิบัติให้แก่หน่วยงานทุกภาคส่วนในการวางแผนและปฏิบัติการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒...

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและการประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณสุข เป็นการนำระบบบริหารจัดการ (Management System) และนวัตกรรม (Innovation) มาใช้เพิ่มศักยภาพในการป้องกันและจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข มุ่งเน้นพัฒนาคนเป็นศูนย์กลาง (People-Centered Approach) และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากทุกภาคส่วน ควบคู่กับการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาปรับใช้ในการวางระบบงานด้านสาธารณสุขของประเทศ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้ทุกภาคส่วนรู้เท่าทันภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข ใช้แนวคิดส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วน (Partnership) จากทุกภาคส่วนในทุกระดับอย่างครอบคลุม (Inclusive approach) ทั้งระดับประเทศ และระหว่างประเทศ เป็นการพัฒนาศักยภาพการจัดการสาธารณสุขตามหลักสากล การประสานความช่วยเหลือและการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข และส่งเสริมความเป็นประเทศที่มีบทบาทด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข

(๒) ส่วนที่ ๒ การจัดการสาธารณสุขให้มีมาตรฐาน (แนวทางการปฏิบัติ) ประกอบด้วย ๒ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ เป็นการปฏิบัติการเผชิญเหตุการณ์ ภัยพิบัติ การจัดการในภาวะฉุกเฉินให้ความสำคัญกับมาตรฐาน เอกภาพ และความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์กรในภาวะฉุกเฉิน รวมทั้งได้กำหนดแนวทางของการจัดตั้งองค์กรปฏิบัติในการจัดการภาวะฉุกเฉิน ตลอดจนการกำหนดให้มีแนวทางปฏิบัติในการสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน (สปฉ.) ทั้งนี้เพื่อยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉิน รวมถึงให้ผู้ประสบภัยได้รับการช่วยเหลือ บรรเทาทุกข์ อย่างรวดเร็ว และทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน มุ่งให้ความสำคัญกับการลดความเสี่ยงเดิมและป้องกันความเสี่ยงใหม่ซึ่งเป็นการดำเนินงานภายหลังจากที่ภาวะฉุกเฉินบรรเทาหรือได้ผ่านพ้นไปแล้ว การปรับสภาพระบบสาธารณสุขปกติ การดำรงชีวิตและวิถีความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบสาธารณสุข ให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือการพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) และให้ชุมชนหรือสังคมมีความพร้อมรับและฟื้นกลับเร็วต่อสาธารณสุขอย่างยั่งยืน (Resilience City/Community)

ทั้งนี้ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ เป็นเครื่องมือแนวทางปฏิบัติให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการดำเนินการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขในพื้นที่ตั้งแต่การเตรียมความพร้อม การป้องกันและลดผลกระทบ การเผชิญเหตุในขณะเกิดภัย และการฟื้นฟูสภาพ การซ่อมสร้างให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ โดยต้องสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐

๓.๑.๕ การขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ แยกตามรายยุทธศาสตร์ ได้ดังนี้

❖ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณสุข

- การจัดทำข้อมูลสำรวจพื้นที่เสี่ยงสาธารณสุขร่วมกับศูนย์สารสนเทศเพื่อการบริหารงานปกครองเพื่อการพัฒนาพื้นที่ตามโครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ (Tombon Smart Team) ด้านสาธารณสุข
- โครงการจัดตั้งศูนย์พัฒนาทักษะการใช้เครื่องจักรกลสาธารณสุข

- การทดสอบทักษะและความสามารถในการกู้ภัย การระดมทรัพยากรเครื่องจักรกลเชิงรุกในพื้นที่เสี่ยงก่อนเกิดภัย

- โครงการนำร่องการติดตามเฝ้าระวังและเตรียมความพร้อมรับมือภัย
- กิจกรรมการแข่งขันทักษะการกู้ภัยของอาสาสมัครองค์กรสาธารณกุศล
- การจัดงานสมัชชาสาธารณภัยระดับชาติ ภายใต้แนวคิด “ลดความเสี่ยงเดิม ป้องกันความเสี่ยงใหม่ เสริมสร้างหุ้นส่วนการจัดการภัย เพื่อสังคมไทยปลอดภัยอย่างยั่งยืน”

❖ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย

- โครงการประกวดแนวคิดและนวัตกรรมด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อการจัดตั้งกองทุนการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

- การจัดงาน “ลดความเสี่ยงเดิม ป้องกันความเสี่ยงใหม่ สู้สังคมเท่าทันภัยด้วยแผน ปภ.ชาติ”
- การจัดตั้งสถาบันการดับเพลิงและบรรเทาสาธารณภัย
- การจัดโครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคีเครือข่ายในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น โครงการยุว อปพร./โครงการ CBDRM Plus F /โครงการ CBDRM สำหรับผู้นำท้องที่/โครงการฝึกอบรม หลักสูตร อส. กู้ภัย/โครงการเจ้าหน้าที่กู้ภัยบนอากาศ (Air Rescue) ฯลฯ

- MOU ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น การสนับสนุนการจัดการศึกษาวิชาการด้านการจัดการสาธารณภัยในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น/ความร่วมมือระหว่างกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกับมูลนิธิต่างๆ ความร่วมมือระหว่างกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกับอาสาสมัครภาค บริษัทไทยแอร์โรเทคบาลเมืองหัวหิน องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี และองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต

- การจัดทำหลักสูตรต่างๆ เช่น หลักสูตรผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น หลักสูตรโลจิสติกส์สำหรับผู้บริหาร หลักสูตรการบัญชาการเหตุการณ์สำหรับนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

- การวิจัยและพัฒนานวัตกรรมอาหารสำเร็จรูปพร้อมรับประทานเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย
- พัฒนาระบบโมบายแอปพลิเคชันในการเรียนรู้สำหรับเตรียมความพร้อมการจัดการสาธารณภัยเสมือนจริง

- การพัฒนาช่องทางการแจ้งเตือนภัยผ่าน Line Official Account การพัฒนา Application Thai Disaster Alert

❖ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

- การจัดทำ MOU ว่าด้วยความร่วมมือในการสนับสนุนทรัพยากรและบุคลากรร่วมจัดตั้งชุดค้นหาและกู้ภัยในเมืองแห่งชาติ (National Urban Search and Rescue : USAR) ระหว่าง ปภ. กรุงเทพมหานคร กรมการแพทย์ วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย มูลนิธิ พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ และ บ. เอ็นพีซี เซฟตี้ แอนด์ เอ็นไวรอนเมนทอล เซอร์วิส จำกัด

- การส่งชุดค้นหาและกู้ภัยในเขตเมืองแห่งชาติ (National Urban Search and Rescue : USAR) เข้าร่วมภารกิจสนับสนุนปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือเหตุการณ์แผ่นดินไหว ณ สาธารณรัฐตุรกี

- โครงการ AHA Centre Executive (ACE) Programme ณ ประเทศไทย
- จัดทำโครงการคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียนในประเทศไทย (DELSA Satellite Warehouse)

❖ ยุทธศาสตร์...

❖ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

- การจัดทำคู่มือในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน เช่น คู่มือจัดการเตรียมห้อง EOC คู่มือบัญชาการเหตุการณ์ (ผู้ว่าราชการจังหวัด/นายอำเภอ/ผู้อำนวยการท้องถิ่น)
- การจัดสัปดาห์แห่งการฝึกซ้อมเพื่อเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ
- การลงนาม MOU ระหว่างกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและสำนักงานปรมานูเพื่อสันติ เรื่อง แนวทางการเตรียมความพร้อมและตอบสนองกรณีฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี
- การลงนาม MOU ในการบูรณาการและขับเคลื่อนการใช้งานระบบฐานข้อมูลภัยพิบัติและภูมิสารสนเทศเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยร่วมกันของหน่วยงานภาคีเครือข่ายด้านการบรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัย ผ่านระบบ แอปพลิเคชัน "พันภัย"

❖ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

- ขอทำความตกลงการจ่ายเงินทดรองราชการฯ ผ่านระบบ KTB Corporate Online ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน รับเงิน และการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการ (E-Payment)
- ปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
- แผนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแบบครบวงจร
- คู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด
- การหารือร่วมกับ สส. เรื่องการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนฯ เพื่อปรับปรุงระเบียบดังกล่าว
- MOU ในการขนส่งสิ่งของช่วยเหลือผู้ประสบภัย โดยอากาศยานระหว่าง ปก. กับ บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด
- พัฒนาระบบสารสนเทศศูนย์พักพิงชั่วคราวของประเทศ (ศพข.) ด้วย Data Studio พร้อมบันทึกพิภพผังแผนที่ (Mapping) ในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด

๓.๑.๖ การขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ไปสู่แผน ปก. ระดับพื้นที่

การขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติไปสู่การปฏิบัตินั้น ต้องอาศัยเครื่องมือสำคัญ ได้แก่ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ (แผนสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ซึ่งถือเป็นกรอบแนวทางในการบูรณาการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ ครอบคลุมทั้ง ๕ ยุทธศาสตร์ ภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในทุกระดับ เพื่อให้การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมีความสอดคล้องกันตั้งแต่ระดับนโยบายถึงระดับพื้นที่

นอกจากการกำหนดให้มีการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ครบในทุกระดับ เพื่อให้มีเครื่องมือและกรอบแนวทางในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่แล้วนั้น การขับเคลื่อนแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติก็นับว่าเป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง นอกเหนือจากการขับเคลื่อนภารกิจในเชิง Function ตามอำนาจหน้าที่ของ ปก. แล้วยังต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานทุกระดับในพื้นที่ ผ่านการกำหนดแผนงาน/โครงการ โดยใช้งบประมาณรายจ่ายเชิงพื้นที่ (Area) จึงจะทำให้การขับเคลื่อนแผนฯ เป็นระบบครบวงจร และครอบคลุมในทุกระดับ

★ พิธีเปิด...

★ พิธีเปิดและมอบนโยบายในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ (ภาคกลางและภาคตะวันออก) พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยนายเจียรชัย ชูกิตติวิบูลย์ รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และกล่าวรายงานโดยนางสาวศิริวรรณ จุลวนิชรัตนา ผู้อำนวยการกองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สรุปได้ดังนี้



แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ เป็นแผนหลักในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ โดยบูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนมาร่วมดำเนินการ โดยเฉพาะหน่วยงานระดับพื้นที่ ได้แก่ จังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการขับเคลื่อนผ่านแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญที่สร้างความปลอดภัยให้แก่ประชาชน อีกทั้งเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานในพื้นที่

การจัดทำแผนเป็นสิ่งที่ต้องให้ความสำคัญเนื่องจากแผนเป็นกรอบแนวคิดการปฏิบัติในการบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศจนถึงระดับพื้นที่ และใช้ในการกำหนดทิศทางการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแก่หน่วยงานทุกภาคส่วนในทุกระดับให้มีแนวทางการจัดการที่มีประสิทธิภาพ โดยขับเคลื่อนด้วยแนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย และแนวทางการฟื้นฟูที่ดีกว่าเดิมและปลอดภัยกว่าเดิม ภายใต้การพัฒนาศักยภาพและส่งเสริมให้ท้องถิ่นและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการ เพื่อนำไปสู่การจัดการภัยพิบัติอย่างยั่งยืน และสอดคล้องกับหลักสากล (รู้รับ-ปรับตัว-ฟื้นเร็วตัวอย่างยั่งยืน : Resilience) โดยการจัดทำแผนต้องมีข้อมูลที่ครบถ้วนสอดคล้องกับสภาพและบริบทของพื้นที่ ผู้จัดทำแผนต้องเข้าใจความเสี่ยง และปัจจัยสาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยง เพื่อนำไปสู่การกำหนดมาตรการ แผนงาน/โครงการภายใต้แผนและนำมาตรการ แผนงาน โครงการดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การของบประมาณในการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความเสี่ยงในพื้นที่ รวมทั้งต้องนำแผนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานทุกระดับในพื้นที่จึงจะสามารถลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยได้อย่างแท้จริง

การสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ ในวันนี้ จึงเป็นโอกาสอันดีที่ทุกท่านจะได้ร่วมกันเรียนรู้ในเรื่องการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งการวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค ในการใช้แผนและสามารถนำไปทบทวนปรับปรุงแผนดังกล่าวได้อย่างเหมาะสม ต่อไป

★ บรรยาย...

★บรรยายในหัวข้อ “การขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติ” โดย นายธรินทร์ นวลฉวี ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคกลางและภาคตะวันออก สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย



❖ หลักการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

เจตจำนงของการจัดทำแผนในระดับพื้นที่ คือ ต้องการให้อยู่ในบริบทเดียวกัน มีการประสานแผนและงบประมาณร่วมกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูง โดยยึดยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล รวมทั้งแผนรายสาขาแผนเฉพาะด้านต่างๆ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี เป็นกรอบการดำเนินงานจัดทำแผน

❖ ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นกฎหมายเพื่อรวมการบริหารงานจังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค เข้าด้วยกัน ให้เกิดการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ โดยมีกลไกในการดำเนินงาน คือ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (ก.บ.อ.) มีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. ระบบงาน

๑.๑ การจัดตั้งและยุบเลิกหน่วยงานในภูมิภาค ให้ขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัด

๑.๒ กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติ หรือไม่ให้ความร่วมมือในการบริหารงานจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการเพื่อพิจารณาและสั่งการ

๑.๓ ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงมหาดไทยวิเคราะห์ปัจจัยนำไปสู่ความสำเร็จในการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒. แผนและงบประมาณ

๒.๑ แผนพัฒนาภาค / เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค

๒.๒ กำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี

๒.๓ โครงการสำคัญ : โครงการที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี

๒.๔ การจัดซื้อหรือจัดจ้าง/การมอบอำนาจ/การจัดทำบันทึกความร่วมมือ (MOU)/การดูแลบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์สินทรัพย์

๓. การบริหารงานบุคคล

๓.๑ ให้ปลัดกระทรวง/อธิบดี มอบอำนาจในการประเมินผลการเลื่อนเงินเดือน การให้บำเหน็จความชอบ และการดำเนินการทางวินัยข้าราชการส่วนภูมิภาคตำแหน่งอำนวยการและเชี่ยวชาญให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

๓.๒ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งยับยั้งหรือยุติการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามแผน

❖ เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

๑. ภาคเหนือ เป้าหมายการพัฒนา เป็น “ฐานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศ” ตามแนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ สานสัมพันธ์ระหว่างพื้นที่ สุขภาวะดี วิถีชีวิตยั่งยืน โดยมีแนวทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคเหนือ (NEC-Creative LANNA) ในจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน ลำปาง ให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจหลักของภาคและฐานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศ (๒) ยกระดับการท่องเที่ยวและบริการที่มีศักยภาพให้มีคุณภาพ สนับสนุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และกระจายประโยชน์สู่ชุมชน (๓) พัฒนาการผลิตตามระบบเกษตรกรรมยั่งยืนเชื่อมโยงสู่อุตสาหกรรมแปรรูปมูลค่าสูง (๔) เสริมศักยภาพของเมือง พื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และระบบโครงสร้างพื้นฐานโลจิสติกส์สำคัญของภาคเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ และเอื้อต่อการอยู่อาศัย (๕) พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน พัฒนาผู้สูงอายุสู่การเป็นผู้สูงอายุที่มีศักยภาพ (Active Aging) และทักษะฝีมือแรงงานเพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และ (๖) บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดความยั่งยืน

๒. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป้าหมายการพัฒนา เป็น “ศูนย์กลางเศรษฐกิจของอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง” ตามแนวคิดการเป็นฐานการผลิตของประเทศ ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป็นประตูเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างโอกาสในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน โดยมีแนวทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) พัฒนาภาคเกษตรโดยเทคโนโลยีสมัยใหม่มุ่งสู่ฐานเศรษฐกิจชีวภาพที่มีมูลค่าสูงเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร (๒) บริหารจัดการน้ำให้เพียงพอเพื่อรองรับการเติบโตของเมืองและกิจกรรมทางเศรษฐกิจ (๓) พัฒนาผลิตภัณฑ์พื้นถิ่นไปสู่มาตรฐานสากลเพื่อสร้างเศรษฐกิจในชุมชน (๔) พัฒนาเมือง เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและเมืองชายแดน รวมทั้งพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (NeEC-Bioeconomy) ให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจหลักของภาค (๕) พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวหลักและแหล่งท่องเที่ยวชุมชนให้ได้มาตรฐาน เพื่อสร้างรายได้ให้กับชุมชน และ (๖) ยกระดับคุณภาพชีวิตของคนทุกช่วงวัยให้ได้มาตรฐานและแก้ไขปัญหาความยากจนให้กับผู้มีรายได้น้อยเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๓. ภาคกลาง เป้าหมายการพัฒนา เป็น “ฐานการผลิตสินค้าและบริการมูลค่าสูง” โดยมีแนวทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) ยกระดับการผลิตสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูปที่มีมูลค่าเพิ่มสูงได้มาตรฐานระดับสากล (๒) ส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวสำคัญและแหล่งท่องเที่ยวชุมชนให้เป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวคุณภาพ (๓) พัฒนาระบบบริการส่งเสริมสุขภาพและการให้บริการทางการแพทย์ที่มีศักยภาพในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้ได้มาตรฐานในระดับสากล (๔) พัฒนาเมือง เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและเมืองชายแดน รวมทั้งพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคกลาง-ตะวันตก ให้เป็นศูนย์กลางการกระจายความเจริญทางเศรษฐกิจของภาคกลาง (๕) พัฒนาและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคตของภาคกลาง และ (๖) พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

๔. ภาคตะวันออก...

๔. ภาคตะวันออก เป้าหมาย เป็น “ฐานเศรษฐกิจสีเขียวชั้นนำของอาเซียนควบคู่กับคุณภาพการดำรงชีวิตของประชาชนที่ดี” โดยมีแนวทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) พัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายให้เป็นกำลังหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจสีเขียวของภาคตะวันออก (๒) พัฒนาการเกษตรคุณภาพให้เชื่อมโยงสู่การผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตรปลอดภัย สู่ห่วงโซ่การผลิตในระดับประเทศ และการให้บริการส่งเสริมสุขภาพ (๓) ยกระดับการท่องเที่ยวของภาคตะวันออกสู่การเป็นจุดหมายการท่องเที่ยวของโลก ที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน (๔) พัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดสระแก้วและตราด รวมทั้งพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนที่มีศักยภาพให้เป็นประตูเชื่อมโยงการค้า การลงทุนที่ทันสมัยกับประเทศเพื่อนบ้าน (๕) พัฒนาพื้นที่และเมืองให้เป็นเมืองอัจฉริยะน่าอยู่ เพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนทุกกลุ่มในพื้นที่ และ (๖) อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพการรับมือภัยพิบัติทางธรรมชาติและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๕. ภาคใต้ เป้าหมายการพัฒนา เป็น “แหล่งท่องเที่ยวและบริการที่มีคุณภาพ แหล่งผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัยและมูลค่าสูง เชื่อมโยงเศรษฐกิจระหว่างภูมิภาค” โดยมีแนวทางการพัฒนา ได้แก่ (๑) พัฒนาและยกระดับการท่องเที่ยวและบริการ รวมทั้งธุรกิจต่อเนื่องด้านการท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานและมูลค่าสูง (๒) พัฒนาและยกระดับอุตสาหกรรมการแปรรูปสินค้าเกษตรหลักด้วยนวัตกรรมเพื่อสร้างผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูง (๓) ส่งเสริมการผลิตและการแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตรและปศุสัตว์หลักของภาค (๔) อนุรักษ์ พื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ เพื่อเป็นฐานการพัฒนาที่ยั่งยืน (๕) พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและด่านพรมแดน รวมทั้งพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ให้เป็นประตูการค้าการลงทุนและพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของภาค และ (๖) เสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดี

❖ นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี

จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เพื่อให้การดำเนินงานทันสถานการณ์ และใช้เป็นกรอบและทิศทางในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ โดยมีนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ดังนี้

๑. นโยบายการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๑.๑ ยึดยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล แผนเฉพาะด้านต่างๆ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี เป็นกรอบการดำเนินงานจัดทำแผน

๑.๒ ให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาภาค เพื่อเป็นแผนชี้นำการพัฒนาในภาพรวม และเป็นเครื่องมือบูรณาการแผนของส่วนราชการในพื้นที่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่สอดคล้องเชื่อมโยงกันในทุกพื้นที่ และระเบียงเศรษฐกิจพิเศษรายภาค การพัฒนาเมืองเก่า เป็นต้น

๑.๓ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้ใช้กระบวนการประชาคมแบบมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน หรือการจัดเวทีระดมความคิดเห็นของประชาชนเพื่อให้ได้มาซึ่งปัญหาและความต้องการจากประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งให้มีการประสานแผนในระดับพื้นที่ โดยการรวบรวมและจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ผ่านกลไกการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านแผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ เพื่อให้แผนมีความเชื่อมโยงสอดคล้องกันในทุกระดับเป็นแผนเดียวกัน (One Plan)

๑.๔ การขับเคลื่อน...

๑.๔ การขับเคลื่อนการพัฒนา มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมหรือประชารัฐ และชุมชน เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางการพัฒนาที่เหมาะสมกับโอกาสและศักยภาพของภาค กลุ่มจังหวัด และจังหวัด รวมทั้งร่วมมือกันในการสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาที่สำคัญของภาค กลุ่มจังหวัด และจังหวัด สู่การปฏิบัติอย่างสัมฤทธิ์ผล

๑.๕ การติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ต้องมีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจน เพื่อแสดงให้เห็นว่าผลการดำเนินการที่ผ่านมาประสบผลสำเร็จมากน้อยเพียงใด และบรรลุผลตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้หรือไม่ ทั้งนี้ ให้วิเคราะห์และแสดงผลประกอบเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนในระยะต่อไป

๒. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๒.๑ ขอบเขต

๒.๑.๑ แผนพัฒนาจังหวัด เป็นแผนที่มีความครอบคลุมทุกมิติการพัฒนาตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาที่สำคัญของจังหวัดและขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาจังหวัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับชาติ นโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาภาค ตามศักยภาพและโอกาสของพื้นที่

๒.๑.๒ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เป็นแผนที่เป็นการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาค ในประเด็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน หรือความต้องการแก้ไขปัญหาที่เป็นประเด็นร่วมในพื้นที่กลุ่มจังหวัด และต้องมีขอบเขตการดำเนินการหรือได้รับผลประโยชน์มากกว่า ๑ จังหวัด

๒.๒ กำหนดการส่งแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด กรณีที่มีการทบทวนหรือปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ก่อนระยะเวลาสิ้นสุดแผน (พ.ศ. ๒๕๗๐) ให้จัดส่งแผนฯ ฉบับทบทวนหรือปรับปรุง ให้ที่มบูรณาการกลาง ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ของปีดำเนินการทบทวนหรือปรับปรุงแผน

๒.๓ องค์ประกอบของแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๒.๓.๑ ข้อมูลเพื่อการพัฒนา ประกอบด้วย (๑) ข้อมูลพื้นฐานทางกายภาพ ประกอบด้วย ที่ตั้ง ขนาดพื้นที่ ลักษณะภูมิประเทศการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน (๒) ข้อมูลเชิงเปรียบเทียบครอบคลุมข้อมูลที่สำคัญของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้งข้อมูลเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ข้อมูลสนับสนุนที่แสดงให้เห็นศักยภาพหรือระดับความรุนแรงของปัญหา (๓) ประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่

๒.๓.๒ ประเด็นการพัฒนา ประกอบด้วย (๑) บทวิเคราะห์ เลือกใช้เครื่องมือการวิเคราะห์ตามหลักวิชาการวางแผนเพื่อแสดงให้เห็นถึงโอกาส ศักยภาพ ปัญหา และอุปสรรคของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยจะต้องมีความสอดคล้องกับข้อมูลเพื่อการพัฒนาตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้อง เช่น ตัวชี้วัดการพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ระบบบริหารจัดการข้อมูล ผลการวิเคราะห์ศักยภาพและประเด็นปัญหาในด้านต่างๆ เพื่อนำไปสู่การกำหนดประเด็นการพัฒนา (๒) เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ระยะ ๕ ปี) (๓) ตัวชี้วัดความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตัวชี้วัดจะต้องมีความชัดเจนสอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาตลอดช่วงระยะเวลาของแผน (๔) ประเด็นการพัฒนาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด กำหนดประเด็นการพัฒนาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่สอดคล้องกับผลที่ได้จากบทวิเคราะห์บริบท ทั้งศักยภาพ โอกาส ปัญหาสำคัญ และความต้องการของพื้นที่ (Area) รวมทั้งสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาระดับชาติ (Agenda) และทิศทางการพัฒนาภาค

❖ หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๐

โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งจะเสนอเป็นคำขอของงบประมาณ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

๑.๑ ความสอดคล้องและเชื่อมโยงของแผน โครงการจะต้องมีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนระดับชาติ นโยบายรัฐบาล สอดคล้องกับปัญหาหรือความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๑.๒ ความพร้อมและความเหมาะสมของโครงการ ดังนี้

๑.๒.๑ โครงการต้องมีรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วนตามแบบฟอร์มที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ) กำหนด ในกรณีที่เป็นโครงการก่อสร้างจะต้องระบุความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานรวมทั้งแบบรูปรายการโดยสังเขป พร้อมด้วยเอกสารยืนยันว่าสามารถดำเนินโครงการได้ทันทีหลังจากผ่านการพิจารณาของ ก.บ.ภ.

๑.๒.๒ โครงการต้องมีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้ และต้องมีหน่วยงานที่มีภารกิจรับผิดชอบโดยตรงตามกฎหมาย ในกรณีที่มีสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ หน่วยงานดังกล่าวจะต้องมีการตั้งงบประมาณสำหรับบริหารจัดการและบำรุงรักษาในระยะต่อไป โดยต้องมีการจัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกับหน่วยงานดังกล่าวแนบมาพร้อมกับคำขอโครงการ หากไม่มีเอกสารบันทึกข้อตกลงแนบมา โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา

๑.๒.๓ โครงการต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยงและการบริหารจัดการ) ด้านงบประมาณ (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ) และด้านระยะเวลา (ต้องดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ) รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบเชิงบวกและเชิงลบในการดำเนินโครงการ ทั้งนี้ โครงการที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ที่ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาตต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาตจากเจ้าของพื้นที่/หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ก่อนที่จะเสนอขอโครงการ สำหรับโครงการที่จะต้องประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ให้ยื่นเอกสารการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมมาพร้อมกับคำขอโครงการด้วย รวมถึงโครงการที่เกี่ยวกับแหล่งน้ำจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติกำหนด โดย ก.บ.ภ.ภาค ก.น.จ. และ ก.บ.ภ. จะพิจารณาและให้ความเห็นชอบเฉพาะโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการเท่านั้น

๑.๒.๔ โครงการต้องมีความคุ้มค่า โดยต้องแสดงผลลัพธ์ หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะผลประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับอย่างชัดเจน และต้องมีความสอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย มีความยั่งยืนและสามารถพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว

๑.๓ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถเสนอโครงการที่ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการต่อเนื่องได้ โดยแบ่งระยะเวลาดำเนินการเป็นรายปี (Phasing) พร้อมแสดงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องมากกว่าหนึ่งปี

๑.๔ โครงการที่มีการใช้ระยะเวลาในการดำเนินการต่อเนื่อง และโครงการที่ดำเนินการเป็นประจำทุกปี เช่น โครงการกระตุ้นการท่องเที่ยวประจำปี โครงการที่ดำเนินกิจกรรมเดิมแต่เปลี่ยนหรือขยายพื้นที่ดำเนินการ หรือกลุ่มเป้าหมาย เป็นต้น

๑.๕ การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องเสนอโครงการพร้อมจัดลำดับความสำคัญโดยรวมรายการโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปี สำหรับโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ ไฟฟ้าส่องสว่าง เชื้อเพลิงกักตุน ให้จัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมภายใต้โครงการ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

๑.๖ ข้อกำหนด...

★ กิจกรรมการแบ่งกลุ่มฝึกปฏิบัติ และระดมความคิดเห็น หัวข้อ “การแปลงยุทธศาสตร์ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยไปสู่การปฏิบัติ”

การแบ่งกลุ่มประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จากศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสาขา และอำเภอ ระดมความคิดเห็นในการแปลงยุทธศาสตร์ฯ ภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ ทั้ง ๕ ยุทธศาสตร์ โดยกำหนด มาตรการ/แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ในแต่ละยุทธศาสตร์ประกอบด้วย ชื่อมาตรการ/แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม หลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ และปัญหาอุปสรรคในการขับเคลื่อนแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติ พร้อมทั้ง นำเสนอผลจากการระดมความคิดเห็น โดยสามารถสรุปผลจากการระดมความคิดเห็นได้ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย			
กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการจัดหาแหล่งน้ำขนาดใหญ่	- ที่ทำการ ปกครอง อำเภอ	- อบท. - สนง.ปภ.จ. - ทหาร - มูลนิธิ - องค์กร สาธารณกุศล
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการขุดลอกคูคลองกักเก็บน้ำ	- อบท.	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - โครงการ ชลประทาน จังหวัด
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการจัดทำฐานข้อมูลพื้นที่เสี่ยงอัคคีภัย	- ที่ทำการ ปกครอง อำเภอ	- อบท. - สนง.ปภ.จ. - ทหาร - อบจ. - ศูนย์ ปภ.เขต - มูลนิธิ - องค์กร สาธารณกุศล
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการสร้างแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำแล้ง/อุทกภัย	- โครงการ ชลประทาน จังหวัด - สำนักงาน โยธาธิการ และผังเมือง จังหวัด	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - อบท.
กลยุทธ์ที่ ๓	โครงการพัฒนาทักษะผู้นำชุมชนด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	- ที่ทำการ ปกครอง อำเภอ	- สนง. ปภ. จังหวัด - อบท.

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย			
กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการอบรมให้ความรู้ประชาชนเรื่องการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่	- ที่ทำการปกครองอำเภอ	- สนง. ปก.จังหวัด - อปท. - ประชาชน
กลยุทธ์ที่ ๔	โครงการก่อสร้างอุโมงค์หลบภัยข้างป่า	- ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท. - สนง.ปก.จ. - ทหาร - มูลนิธิ - องค์กรสาธารณกุศล
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการสนับสนุนถึงน้ำเพื่อลดปัญหายุ่งแฉงให้กับชุมชนในอำเภอลานสัค จังหวัดอุทัยธานี	- ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท. - สนง.ปก.จ.
กลยุทธ์ที่ ๓	โครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระดับหมู่บ้าน	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง. ปก.จังหวัด - สนง.ปก.จ. - ทหาร - มูลนิธิ - องค์กรสาธารณกุศล
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการเสริมสร้างศักยภาพในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประชาชน	- ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท. - สนง.ปก.จ.
กลยุทธ์ที่ ๑	การจัดทำฐานข้อมูลพื้นที่เสี่ยงจากสาธารณภัย	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปก.จ. - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ระดับอำเภอ/อปท.
กลยุทธ์ที่ ๓	โครงการเพิ่มศักยภาพเครือข่ายอาสาสมัครเตือนภัยประจำชุมชน	- ที่ทำการปกครองอำเภอ	- ศ.ปก.เขต - สนง.ปก.จ. - อปท.

ยุทธศาสตร์...

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณสุข			
กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
กลยุทธ์ที่ ๔	โครงการธนาคารน้ำใต้ดิน	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - อปท.	- อปท. - กำนัน/หมู่บ้าน - หน่วยงาน ภาคเอกชน - ภาคประชาชน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการอพยพเมื่อเกิดอัคคีภัยในพื้นที่	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จังหวัด - สนง. ประชาสัมพันธ์ จังหวัด - ทหาร - ตำรวจ - กำนัน/หมู่บ้าน - หน่วยงาน ภาคเอกชน - ภาคประชาชน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการสาธารณสุขทั้งระบบในระดับพื้นที่ผ่าน Application	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จังหวัด - ที่ทำการ ปกครองจังหวัด
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และส่งเสริมเครือข่าย และองค์กรภาคีเครือข่ายในชุมชนพื้นที่เสี่ยงภัยให้เข้าถึงข้อมูลเทคโนโลยีด้านสาธารณสุข	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จังหวัด - ที่ทำการ ปกครองจังหวัด - กำนัน/หมู่บ้าน - หน่วยงาน ภาคเอกชน - ภาคประชาชน
กลยุทธ์ที่ ๒/๓	โครงการเสริมสร้างความรู้การใช้วิทยุสื่อสารให้กับผู้นำชุมชน	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - อปท.	- กำนัน/หมู่บ้าน - ภาคประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณสุข			
กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
	โครงการสร้างระบบเตือนภัยแบบ AI ในระดับพื้นที่ชุมชน	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - อปท.	- กำนัน/ ผญ.บ้าน - ภาคประชาชน
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการการจัดหาระบบวิทยุสื่อสาร โครงข่ายโทรศัพท์ด้านสาธารณสุข	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ	- สนง.ปภ.จังหวัด - ที่ทำการ ปกครองจังหวัด - กสทช. - อปท.
กลยุทธ์ที่ ๕	โครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชน ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในพื้นที่เสี่ยง	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - สนง. ป.ภ. จังหวัด	- อปท.
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยี สารสนเทศเพื่อการจัดการสาธารณสุข ในพื้นที่	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - สนง. ป.ภ. จังหวัด - อปท.	- สสอ. - ตำรวจ - อำเภอ/อปท. - มูลนิธิ /อาสาสมัคร
กลยุทธ์ที่ ๕	โครงการการเสริมสร้างเครือข่าย อาสาสมัครเตือนภัยประจำชุมชน/ ท้องถิ่น	- ที่ทำการ ปกครองอำเภอ - สนง. ป.ภ. จังหวัด - อปท.	- ที่ทำการ ปกครองจังหวัด - ท้องถิ่นจังหวัด

ยุทธศาสตร์...

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย			
กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ระหว่างชุมชนและผู้เชี่ยวชาญระหว่างประเทศ	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จ. - มูลนิธิ/อาสาสมัคร
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการความร่วมมือในการป้องกันและระงับอัคคีภัยในพื้นที่รอยต่อระหว่างประเทศ	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จังหวัด - ทหาร - ตำรวจ - สสอ. - โรงพยาบาลอำเภอ - มูลนิธิ/อาสาสมัคร
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการพัฒนาบุคลากรด้านระบบบัญชาการเหตุการณ์ (ศึกษาดูงานประเทศญี่ปุ่น)	- สนง.ปภ.จังหวัด - ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท.
กลยุทธ์ที่ ๕	โครงการการจัดทำความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และภาคีเครือข่ายในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระดับอำเภอ	- ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท. - ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับอำเภอ
กลยุทธ์ที่ ๑	แนวทางการบูรณาการการให้ความช่วยเหลือระหว่างพื้นที่ชายแดน	- ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท. - ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับอำเภอ
กลยุทธ์ที่ ๑	การสร้างภาคีเครือข่ายแรงงานข้ามชาติในการจัดการสาธารณภัยระดับพื้นที่ จังหวัดสมุทรสาคร	- ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท. - สนง.ปภ.จังหวัด

ยุทธศาสตร์...

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย			
กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างพื้นที่ชายแดนในเรื่องการจัดการสาธารณภัย - การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควัน	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท. - ทหาร - สสอ.	- มูลนิธิ/อาสาสมัคร - อสม.
กลยุทธ์ที่ ๔	โครงการจัดตั้งเครือข่ายบริหารจัดการสาธารณภัยภาคประชาชน	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จ. - ทหาร - ตำรวจ - สสอ. - มูลนิธิ/อาสาสมัคร - อสม. - อปพร.
กลยุทธ์ที่ ๓	โครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรมอันเนื่องมาจากสาธารณภัยในระดับอำเภอ	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จ. - ทหาร - ตำรวจ - สสอ. - พม. - มูลนิธิ/อาสาสมัคร
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ความร่วมมือด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยจากประเทศเพื่อนบ้านที่มีชายแดนติดกัน	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - สนง.ปภ.จ. - สนง.จ. - ตม.	- อปท. - ปค.จ.

ยุทธศาสตร์...

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ			
กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการบูรณาการความร่วมมือเครือข่ายระดับพื้นที่เพื่อตอบโต้ภัยพิบัติธรณีฉุกเฉิน	- ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท. - มูลนิธิ - กำนัน/ผญ.บ้าน - มูลนิธิ - ภาคเอกชน - ประชาชน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการฝึกการป้องกันและระงับอัคคีภัยในชุมชน	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จังหวัด - มูลนิธิ - กำนัน/ผญ.บ้าน - มูลนิธิ - ภาคเอกชน - ประชาชน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับอำเภอ (FSX)	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จังหวัด - มูลนิธิ - กำนัน/ผญ.บ้าน - มูลนิธิ - ภาคเอกชน - ประชาชน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการทำแนวกันไฟ	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จังหวัด - มูลนิธิ - กำนัน/ผญ.บ้าน - มูลนิธิ
กลยุทธ์ที่ ๓	โครงการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวระดับอำเภอ	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จังหวัด - มูลนิธิ - กำนัน/ผญ.บ้าน - มูลนิธิ - ภาคเอกชน - ประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ			
กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับอำเภอ : กรณีน้ำมันพลิกคว่ำ	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จังหวัด - มูลนิธิ - กำนันผู้ใหญ่บ้าน - มูลนิธิ - ภาคเอกชน - ประชาชน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการฝึกอบรมให้ความรู้ด้านอัคคีภัยเบื้องต้นแก่นักเรียนในโรงเรียน	- สนง.ปภ.จ. - ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท.
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการหนุนตำบลหนึ่งทีมกู้ภัย	- สนง.ปภ.จ. - ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท. - มูลนิธิ - กำนันผู้ใหญ่บ้าน - มูลนิธิ - ภาคเอกชน - ประชาชน
กลยุทธ์ที่ ๓	การอบรมเพิ่มทักษะเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒	- สนง.ปภ.จ. - ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท.
กลยุทธ์ที่ ๔	การจัดทำระบบการรายงานข้อมูลสาธารณภัยและ Application รายงานข้อมูลการเกิดภัย	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - อปท.	- สนง.ปภ.จ. - อบจ. - ภาคเอกชน - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ยุทธศาสตร์...

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน			
กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการจัดตั้งทีมประเมินความสูญเสียและความเสียหายหลังเกิดสาธารณภัยในระดับพื้นที่	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - สนง.ปภ.จังหวัด	- อปท. - สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด - สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด - สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด - สำนักงานเกษตรจังหวัด - สำนักงานพาณิชย์จังหวัด ฯลฯ
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการจัดทำ MOU ระหว่างหน่วยงานในระดับพื้นที่ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในทุกมิติ	- ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท. - ทหาร - ตำรวจ - สสอ. - สำนักงานเกษตรอำเภอ ฯลฯ
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการจัดทำคู่มือและซักซ้อมแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยระดับอำเภอ	- สนง.ปภ.จังหวัด - ที่ทำการปกครองอำเภอ	- อปท.
กลยุทธ์ที่ ๓	การสร้างระบบการประเมินความเสียหายหลังเกิดภัย	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - สนง.ปภ.จังหวัด	- อปท. - ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับอำเภอ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน			
กลยุทธ์/แนวทางปฏิบัติ	มาตรการ/แผนงาน/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	
		หน่วยงานหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือ ผู้ป่วยยาเสพติด	- ที่ทำการปกครองอำเภอ - สนง.ปภ.จังหวัด	- อปท. - ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับอำเภอ
กลยุทธ์ที่ ๒	โครงการจัดทำคู่มือด้านการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้แก่เจ้าหน้าที่ระดับอำเภอและอปท.	- สนง.ปภ.จังหวัด	- อำเภอ - อปท. - คลังจังหวัด
กลยุทธ์ที่ ๑	โครงการจัดทำคู่มือและแบบฟอร์มสำรวจการประเมินความเสียหายหลังเกิดสาธารณภัยผ่าน Google Form	- สนง.ปภ.จังหวัด - ที่ทำการปกครองอำเภอ	- สนง.สถิติจังหวัด - อำเภอ

กิจกรรมกลุ่มระดมความคิดเห็นหัวข้อ
 “การแปลงยุทธศาสตร์ในการจัดการความเสี่ยงจากสารอันตรายไปสู่การปฏิบัติ”



ปัญหา/อุปสรรคในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติ

๑. อำเภอบางแห่ง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ และมีการโยกย้ายบ่อยครั้ง
๒. ขาดความร่วมมือ และรู้สึกถึงการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยจากหน่วยงานต่างๆ
๓. อำเภอบางแห่งไม่สามารถตั้งงบประมาณในการดำเนินงานต่อสำนักงบประมาณได้
๔. ขาดงบประมาณในการดำเนินโครงการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ
๕. ขาดการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่หน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่
๖. ขาดการติดตามและประเมินผล
๗. ขาดการเชื่อมโยง บูรณาการ แผนงาน โครงการ งบประมาณ และการปฏิบัติในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่

๑. ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย

- ๑.๑ การผลักดันหน่วยงานในระดับกระทรวง ทบวง กรม ให้มีความสำคัญกับบทบาทหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- ๑.๒ กระทรวง กรม มีนโยบายผลักดันหน่วยงานในระดับพื้นที่ ให้มีความสำคัญในการเข้าร่วมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่
- ๑.๓ การผลักดันให้การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่เป็นตัวชี้วัด (KPI) ของจังหวัด หรือตัวชี้วัดของผู้ว่าราชการจังหวัด
- ๑.๔ สร้างความเข้าใจให้ผู้บริหารระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับท้องถิ่นเข้าใจถึงบทบาทภารกิจเกี่ยวกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติถึงระดับพื้นที่ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน
- ๑.๕ ปก. ควรผลักดันนโยบาย ติดตาม /นิเทศ ให้คำแนะนำ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่
- ๑.๖ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ต้องมีเนื้อหาสาระสำคัญที่กระชับ ปฏิบัติได้จริง สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานในระดับพื้นที่ มีข้อมูลถูกต้องชัดเจน

๒. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผน

- ๒.๑ การจัดทำแผนฯ ระดับจังหวัด อำเภอ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้ ปก. กำหนด แนวทาง รูปแบบ คำา โครง และตัวอย่างแผนฯ ให้ง่ายต่อการเข้าใจ เพื่อให้การปรับปรุงแผนฯ ครั้งต่อไปเป็นเพื่อความเข้าใจให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน
- ๒.๒ ผลักดันแผนงานโครงการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่กำหนดไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาแต่ละระดับ เพื่อนำสู่การของบประมาณ
- ๒.๓ ควรจัดสรรงบประมาณในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ให้แก่ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต จังหวัด และอำเภอ

๓. ข้อเสนอแนะการขับเคลื่อนแผนและการสร้างองค์ความรู้

- ๓.๑ สร้างองค์ความรู้ด้านการจัดทำ/ขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต อำเภอ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เข้าใจเป็นมาตรฐานเดียวกัน เช่น การจัดทำเป็นสื่อการเรียนรู้ คลิปวิดีโอ ฯลฯ

๓.๒ ควรฝึก...

๓.๒ ควรฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่องตั้งแต่เริ่มต้นสิ่งการจัดทำแผนฯ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีความรู้และรับทราบแนวทางการจัดทำแผนให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๔. ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนแผนและการติดตามประเมินผล

๔.๑ ควรกำหนดให้มีคณะทำงานติดตามและประเมินผลการใช้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในทุกระดับตั้งแต่ระดับชาติ จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒ ผลักดันให้มีการนำโครงการต่างๆ ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ บรรลุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาท้องถิ่น

๕. ข้อเสนอแนะในการสัมมนาฯ

๕.๑ ควรจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่องอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการสัมมนาฯ ทั้งศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต จังหวัด และอำเภอ

๕.๒ ผู้ที่เข้าอบรมควรมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน และซักซ้อมแนวทางร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ ผู้อบรมไม่ควรเปลี่ยนผู้รับผิดชอบตลอดเวลาทำให้ขาดความต่อเนื่อง

ภาพรวมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่
(ภาคกลางและภาคตะวันออก) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

