

**สรุปผลการตรวจสอบติดตามผลการปฏิบัติงานให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินของจังหวัด
โดยศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑ - ๑๘ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๗ (รอบมีนาคม ๒๕๖๗)**

จังหวัดมีการใช้จ่ายเงินทอรองราชการ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทอรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๗ รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๓๖,๖๓๐,๖๔๐.๖๖ บาท แยกเป็น วงเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย จำนวนเงิน ๒๕๖,๐๘๓,๖๖๕.๔๘ บาท (อุทกภัย ๙๒.๘๖ % วาตภัย ๒.๔๗ % และภัยแล้ง ฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ๒.๙๕ %) วงเงินในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน จำนวนเงิน ๒๐,๕๔๖,๙๗๕.๑๘ บาท (ภัยแล้ง ฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ๗๕.๕๐ % อุทกภัย ๒๒.๒๕ % และไฟฟ้า หมอกควัน ๒.๒๕ %) ซึ่งได้ส่งเอกสารและหลักฐานการใช้จ่ายเงินแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๖๗ ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ และปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงาน รายละเอียดดังนี้

๑. วงเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ๒๐ ล้านบาท จำนวนเงิน ๒๕๖,๐๘๓,๖๖๕.๔๘ บาท

๑.๑ แยกตามประเภทภัย

ประเภทภัย	จัดส่งเอกสารแล้ว จำนวนเงิน (บาท)	อยู่ระหว่าง จัดส่งเอกสาร จำนวนเงิน (บาท)	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ จำนวนเงิน (บาท)	รวมทั้งสิ้น
อุทกภัย	๑๘๙,๒๕๑,๓๒๙.๙๕	๑,๐๐๘,๓๐๕.๓๐	๔๗,๕๓๕,๗๔๙.๐๒	๒๓๗,๗๙๕,๓๘๔.๒๗ (๙๒.๘๖ %)
วาตภัย	๖,๒๘๕,๙๖๖.๒๑	๐	๓๖,๕๐๐.๐๐	๖,๓๒๒,๔๖๖.๒๑ (๒.๔๗ %)
อัคคีภัย	๑,๓๓๕,๒๖๘.๐๐	๔๔,๕๒๘.๐๐	๐	๑,๓๗๙,๗๙๖.๐๐ (๐.๕๙ %)
ช้างป่า	๑,๒๓๒,๔๕๓.๐๐	๓๓๓,๔๕๘.๐๐	๖๔,๗๖๘.๐๐	๑,๖๓๐,๖๗๙.๐๐ (๐.๖๙ %)
ภัยแล้ง	๐	๐	๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ (๐.๗๘ %)
ฝนแล้ง	๔,๙๒๗,๔๙๐.๐๐	๐	๐	๔,๙๒๗,๔๙๐.๐๐ (๑.๙๒ %)
ฝนทิ้งช่วง	๖๔๗,๓๕๐.๐๐	๐	๐	๖๔๗,๓๕๐.๐๐ (๐.๒๕ %)
ภัยจากการ ก่อการร้าย	๑,๑๒๙,๓๐๐.๐๐	๐	๒๕๑,๒๐๐.๐๐	๑,๓๘๐,๕๐๐.๐๐ (๐.๕๘ %)
รวม	๒๐๔,๘๐๙,๑๕๗.๑๖ (๗๙.๙๘ %)	๑,๓๘๖,๒๙๑.๓๐ (๐.๕๙ %)	๔๙,๘๘๘,๒๑๗.๐๒ (๑๙.๔๘ %)	๒๕๖,๐๘๓,๖๖๕.๔๘ (๑๐๐ %)

๑.๒ แยกตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทอรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓

- | | | |
|-------------------------|-----------|------------------------------|
| (๑) ด้านการดำรงชีพ | จำนวนเงิน | ๔๗,๕๓๖,๒๕๘.๓๐ บาท (๑๘.๕๘ %) |
| (๒) ด้านการเกษตร | จำนวนเงิน | ๑๓๖,๗๓๔,๑๘๘.๑๑ บาท (๕๓.๓๙ %) |
| (๓) ด้านบรรเทาสาธารณภัย | จำนวนเงิน | ๖๖,๘๕๒,๕๓๓.๑๑ บาท (๒๖.๑๑ %) |
| (๔) ด้านการปฏิบัติงานฯ | จำนวนเงิน | ๔,๙๒๐,๖๘๕.๙๖ บาท (๑.๙๒ %) |

๒. วงเงิน...

๒. วงเงินในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ๑๐ ล้านบาท จำนวนเงิน ๒๐,๕๔๖,๙๗๕.๑๘ บาท
๒.๑ แยกตามประเภทภัย

ประเภทภัย	จัดส่งเอกสารแล้ว จำนวนเงิน (บาท)	อยู่ระหว่าง จัดส่งเอกสาร จำนวนเงิน (บาท)	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ จำนวนเงิน (บาท)	รวมทั้งสิ้น
ภัยแล้ง	๙,๗๒๙,๐๒๗.๔๗	๓,๕๒๖,๒๘๘.๗๕	๙๓๐,๕๕๗.๒๘	๑๔,๑๘๕,๘๗๓.๕๐ (๖๙.๐๔ %)
อุทกภัย	๔,๕๗๐,๗๒๙.๔๐	๐	๐	๔,๕๗๐,๗๒๙.๔๐ (๒๒.๒๕ %)
ไฟป่า หมอกควัน	๐	๐	๔๖๓,๒๗๙.๔๐	๔๖๓,๒๗๙.๔๐ (๒.๒๕ %)
ฝนแล้ง	๑,๒๖๙,๑๕๓.๐๘	๐	๐	๑,๒๖๙,๑๕๓.๐๘ (๖.๑๘ %)
ฝนทิ้งช่วง	๕๗,๙๓๙.๘๐	๐	๐	๕๗,๙๓๙.๘๐ (๐.๒๘ %)
รวม	๑๕,๖๒๖,๘๔๙.๗๕ (๗๖.๐๖ %)	๓,๕๒๖,๒๘๘.๗๕ (๑๗.๑๖ %)	๑,๓๙๓,๘๓๖.๖๘ (๖.๗๘ %)	๒๐,๕๔๖,๙๗๕.๑๘ (๑๐๐ %)

๒.๒ แยกรายการค่าใช้จ่ายตามประกาศ ปก. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

- (๑) ค่าแรงงาน ค่าจ้างเหมา จำนวนเงิน ๙,๙๐๓,๑๘๕.๗๐ บาท (๔๘.๒๐ %)
- (๒) ค่าวัสดุ อุปกรณ์ ที่ใช้ในการดำเนินการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติ
จำนวนเงิน ๕,๑๕๖,๐๗๕.๐๐ บาท (๒๕.๐๙ %)
- (๓) ค่าซ่อมแซมเครื่องมือ เครื่องจักรกล และยานพาหนะ ซึ่งชำรุดเสียหายในระหว่างปฏิบัติงาน
จำนวนเงิน ๓๒,๙๘๐.๐๐ บาท (๐.๑๖ %)
- (๔) ค่าจัดหาพลังงานเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นสำหรับเครื่องมือ เครื่องจักรกล และยานพาหนะ
ที่นำมาใช้ในการปฏิบัติงาน จำนวนเงิน ๔,๖๗๔,๕๗๔.๔๘ บาท (๒๒.๗๕ %)
- (๕) ค่าจัดหาพลังงานไฟฟ้า จำนวนเงิน ๐ บาท (๐ %)
- (๖) ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงาน
จำนวนเงิน ๔๕๖,๑๖๐.๐๐ บาท (๒.๒๒ %)
- (๗) ค่าอาหารจัดเลี้ยงเจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือ
จำนวนเงิน ๓๒๔,๐๐๐.๐๐ บาท (๑.๕๘ %)
- (๘) รายการที่นอกเหนือจากที่ประกาศฯ กำหนด จำนวนเงิน ๐ บาท (๐ %)

๓. ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ ดังนี้

ที่	ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
๑. ด้านระเบียบ/หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข		
(๑)	วงเงินทดรองราชการในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๒๐ ล้านบาท ไม่เพียงพอ	เพิ่มวงเงินทดรองราชการในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นจำนวน ๓๐ ล้านบาท หรือตามขนาดของจังหวัด
(๒)	การเกิดภัยพิบัติแต่ละประเภทภัยมีระยะเวลา ทับซ้อนกัน ทำให้ไม่สามารถระบุภัยพิบัติที่เกิดขึ้น ได้ชัดเจน	ควรรหาหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือเกี่ยวข้องกับ แต่ละประเภทภัย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือฯ

ที่	ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
(๓)	กรณีภัยจากช้างป่า มีการเกิดมากขึ้น ความเสียหายและมีความรุนแรงกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน พื้นที่การเกษตร เพิ่มขึ้น ซึ่งการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ฯ ไม่เหมาะสมกับสภาพความเสียหายจริง	ปรับอัตราการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์ฯ ให้สอดคล้องกับสภาพความเสียหายจริง
(๔)	ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจจัดสรรเงินอุดหนุนราชการแก่อำเภอ แต่ละแห่งวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กรณีจำเป็นจะจัดสรรเพิ่มเติมอีกก็ได้ มีความเสี่ยงที่จะดำเนินการผิดหลักเกณฑ์ฯ ซึ่งการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ ผ่านมติที่ประชุม ก.ช.บ.อ.	จังหวัดสามารถกำหนดด้านการให้ความช่วยเหลือในการจัดสรรเงินอุดหนุนราชการในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดที่จัดสรรแก่อำเภอได้ สำหรับผู้แทน ปก. ใน ก.ช.บ.อ. ที่เข้าร่วมประชุมต้องมีความรู้เรื่องระเบียบฯ เพื่อให้คำแนะนำต่อที่ประชุมได้
๒. ด้านความเหมาะสมของระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ		
(๑)	การเกิดภัยมีระยะเวลายาวนาน ต่อเนื่อง และมีเหตุที่เข้าสำรวจพื้นที่ประสบภัยล่าช้า เช่น สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ต้องประเมินโครงสร้างอาคารเพื่อความปลอดภัยในการสำรวจ เป็นต้น ทำให้ ต้องขออนุมัติขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือฯ บ่อยครั้ง	เห็นควรพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือฯ ตามที่จังหวัดร้องขอ
(๒)	- บางจังหวัดยังไม่ได้รับการอนุมัติโอนเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินอุดหนุนราชการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา - การขอรับโอนเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินอุดหนุนราชการด้านการเกษตรมีความล่าช้า ทำให้วงเงินไม่เพียงพอต่อการช่วยเหลือด้านอื่น ๆ	ขอให้ ปก. เร่งรัดกรมบัญชีกลางพิจารณาอนุมัติโอนเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินอุดหนุนราชการ
๓. ด้านความชัดเจนของกรอบในการใช้ดุลยพินิจ		
(๑)	การใช้เงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไม่ชัดเจน	การกำหนดเป็นรายการไม่ชัดเจน ควรกำหนดเป็นโครงการ
๔. ด้านความพร้อมของหน่วยงานที่รับผิดชอบ		
(๑)	เจ้าหน้าที่ บุคลากร ไม่เพียงพอ ไม่สอดคล้องกับปริมาณงานและความเร่งด่วนของงาน (เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี/ บุคลากรปฏิบัติงานฝ่ายสงเคราะห์ช่วยเหลือและฟื้นฟู/ พนักงานขับรถยนต์)	จัดสรรบุคลากรเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับปริมาณงานและกรอบอัตรากำลัง
(๒)	เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ความเข้าใจ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น อำเภอ ทำให้ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบและหลักเกณฑ์ฯ การจัดหาพัสดุ การตรวจรับพัสดุฯ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ การยืมเงินอุดหนุนราชการ การจัดส่งเอกสารหลักฐาน ชดใช้เงินอุดหนุนราชการของอำเภอ ไม่ครบถ้วน ถูกต้อง และล่าช้า	- จัดอบรม สัมมนา เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแนวทางปฏิบัติงานตามระเบียบฯ ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก.ช.บ.อ. และ ก.ช.บ.จ. โดยวิทยากรจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - จัดทำคู่มือแนวทาง ขั้นตอนการปฏิบัติงานฯ ให้ชัดเจน - รวบรวมข้อสั่งการและข้อหารือจากจังหวัดต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานให้กับเจ้าหน้าที่ - ติดตามทบทวนงานเป็นสายลักษณะอักษร เพื่อใช้เป็นหลักฐาน - มีการสอนงาน ถ่ายทอดการทำงาน และทำงานแบบทดแทนกันได้

ที่	ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
(๓)	กรณีอำเภอที่เกิดภัยพร้อมกันหลายอำเภอ เมื่อเชิญประชุม ก.ช.อ. เพื่อเร่งดำเนินการให้ความช่วยเหลือ จะเกิดปัญหากับจังหวัด เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยตรงไม่สามารถเข้าร่วมประชุมพร้อม ๆ กันได้ ทำให้ต้องขอเลื่อนวันประชุม	ควรจัดเจ้าหน้าที่ที่สามารถเข้าประชุมแทนกันได้ เรียงตามลำดับอาวุโส (ต้องเข้าใจระเบียบ/หลักเกณฑ์ฯ กรณีอำเภอขอความคิดเห็น/หารือ/หาข้อสรุปในที่ประชุม) โดยให้ถ่ายทอดองค์ความรู้ และประสบการณ์ต่าง ๆ ให้กับเจ้าหน้าที่ที่จะเข้าประชุมแทน
๕. ด้านอื่น ๆ		
(๑)	คำตอบแทนให้แก่คณะกรรมการฯ ตามหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/ว ๙๐๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖	ควรจัดสรรงบประมาณมาตั้งจ่ายที่สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด
(๒)	ขาดแคลนงบประมาณและวัสดุครุภัณฑ์ สำหรับการปฏิบัติงาน เช่น ค่าล่วงเวลา ค่าวัสดุอุปกรณ์ เครื่องพิมพ์ ตู้ หรือสถานที่จัดเก็บเอกสาร	พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม

๔. ในเบื้องต้นมีการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน ดังนี้

๔.๑ จัดทำโครงการเสวนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ ปัญหาอุปสรรค ตลอดจนแนวทางในการแก้ไขปัญหาและการตอบข้อซักถาม ผ่านระบบ Zoom Cloud Meetings โดยมีเจ้าหน้าที่ ปก. ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เข้าร่วม

๔.๒ รวบรวมข้อสั่งการ คู่มือการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ คู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ (ในอำนาจ ผวจ.) คู่มือการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติด้านการเกษตร ในรูปแบบ E-Book PDF ข้อหารือต่าง ๆ สถิติข้อมูลเงินอุดหนุนราชการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ ถึงปัจจุบัน ตรวจสอบทะเบียนหนังสือ/ติดตามการขออนุมัติเงินงบประมาณขอใช้เงินอุดหนุนราชการของจังหวัด และอื่น ๆ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.disaster.go.th หน่วยงานภายใน ชก. ปก. รวมถึงได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการและวงเงินคงเหลือของจังหวัด ในรูปแบบ Dash Board เผยแพร่ในกลุ่มไลน์ Open Chat “สงเคราะห์ผู้ประสบภัย” เป็นต้น

๔.๓ อยู่ระหว่างรวบรวมความคิดเห็น และข้อเสนอแนะสำหรับการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ หลักเกณฑ์และประกาศที่เกี่ยวข้อง สำหรับการปรับปรุงคู่มือการปฏิบัติงานฯ การเร่งรัดการขออนุมัติเงินงบประมาณเพื่อขอใช้เงินอุดหนุนราชการ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ชก. จะได้พิจารณาดำเนินการต่อไป

๔.๔ แจ้งผลการตรวจสอบติดตามการปฏิบัติงานฯ ให้หน่วยงานภายใน ปก. ส่วนกลางทราบ และเป็นข้อมูลในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จัดทำโดย : ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค
กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๗